

Обзор

Предыстория: текущие проблемы государственной защиты детей

Национальная система защиты детей сталкивалась и в некоторых случаях продолжает сталкиваться с рядом обескураживающих проблем:

- Число детей, находящихся под опекой системы защиты детей, имело тенденцию роста: с 260 000 детей под опекой за пределами дома в 1980-х годах до 550 000 в 2000.
- С увеличением нагрузки на систему защиты детей работникам служб сложно было благополучно возвращать детей в семьи или находить для них постоянных родителей. Поэтому детям приходилось намного дольше находиться в местах временного пребывания.
- В то же время на национальном уровне сократилось число замещающих семей; менее 50 процентов детей, нуждающихся во временной опеке, размещаются в настоящее время в замещающих семьях. В результате такого несоответствия службы по защите детей во многих городах размещали большое количество детей в групповую опеку или с родственниками, которые испытывают огромные трудности в уходе за ними. Младенец, который поступал в опеку в больших городах, имел большой шанс быть размещенным в групповых учреждениях и жить без постоянной семьи в течение многих лет.
- И наконец, «цветные» дети составляют большую часть в группе социально незащищенных детей.

Хорошая новость состоит в том, что за последние несколько лет в системе защиты детей на уровне штата и местном уровне наблюдается снижение числа детей, попадающих под опеку, и увеличения числа детей принятых на усыновление. Тем не менее, острота проблем, с которыми сталкивается система защиты детей, заставляет задуматься над фундаментальной ролью замещающей семьи и рассмотреть внесение некоторых коренных изменений.

Почему Фонд начал помогать штатам, городам, микрорайонам и государственным агентствам преодолеть эти трудности? Фонд считает, что существуют более эффективные механизмы совершенствования работы с детьми и ответа на жестокое обращение с детьми. Зачастую семьи могут получить помощь в своих микрорайонах и домах, если соответствующая поддержка, консультации и помощь предоставлены на ранних этапах. Тем не менее, в чрезвычайных ситуациях ребенку приходится покинуть семью. В таких ситуациях должны быть приложены максимальные усилия, чтобы ребенок попал к заботящимся и имеющим на это ресурсы родственникам или в другую семью, которая проживает в том же самом микрорайоне, что и ребенок, а не размещался бы в ограничительных учреждениях. Замещающая семья должна стать ближайшей альтернативой семье и родственникам ребенка.

Ответ на проблемы: инициатива «От семьи в семью»

При введении соответствующих реформ в стратегию, ресурсы и программу замещающие родители могут стать ответом на проблемы, связанные с размещением ребенка за пределами его дома, менее дорогим и более человечным выбором для ребенка или подростка, нежели учреждения или групповые условия. Реформа в патронатном воспитании (проживании ребенка у замещающей семьи) может принести

значительную пользу для семей и детей, хотя такая реформа является лишь частью большой программы, рассчитанной на улучшение общего уровня благополучия детей и семей, нуждающихся в защите.

Программа «От семьи в семью» была разработана в 1992 и протестирована в разных штатах страны: Алабама, Нью-Мексико, Пенсильвания, Огайо и Мэриленд. Округ Лос-Анджелеса находится на начальном этапе внедрения данной инициативы. Нью-Йорк также принял принципы программы «От семьи в семью», ориентированные на микрорайоны и семьи как неотъемлемую часть реформы. К программе присоединяются новые города и штаты: Иллинойс, Сан-Франциско, Орегон, Кентукки, Мичиган, Северная Каролина, Колорадо и округ Санта Клара, Калифорния.

Инициатива «От семьи в семью» дает возможность штатам и микрорайонам переосмыслить и перестроить систему патронатного воспитания для достижения целей новой системы:

1. Развить сеть патронатного воспитания, которая уделяла бы больше внимания микрорайонам, была бы более восприимчива к различным культурам и располагалась непосредственно в районах проживания детей.
2. Гарантировать, что те небольшие ресурсы, которые имеет замещающая семья, были предоставлены детям (только этим детям), которые вынуждены покинуть свой дом.
3. Уменьшить зависимость от размещения ребенка в учреждениях и групповых условиях (в приютах, больницах, психиатрических центрах, исправительных учреждениях, программах лечения по месту проживанию и домах группового проживания), работая с детьми, находящимися в настоящее время в таких учреждениях, с их родственниками и замещающими семьями.
4. Увеличить число замещающих семей и качество патронатного воспитания, чтобы суметь удовлетворить предполагаемые нужды.
5. Воссоединять детей с их семьями, как только для этого появляются безопасные условия в зависимости от нужд семьи детей, а не просто из-за временных рамок системы
6. Уменьшить время пребывания ребенка за пределами дома.
7. Повысить качество проверки детей, которых рассматривают на перемещение из семьи, и определить, какие услуги могут быть предоставлены, чтобы сохранить безопасную семью.
8. Уменьшить общее число детей, поступающих из семьи в опеку.
9. Вовлекать замещающие семьи в работу по восстановлению семьи в качестве членов команды.
10. Стать ресурсом в рамках микрорайона для детей и семей и инвестировать в потенциал будущих замещающих семей.

Новая система, предусматриваемая программой «От семьи в семью», разработана таким образом, чтобы:

- Повысить качество проверки детей, рассматриваемых на перемещение из семьи,

определить, какие услуги могут быть предоставлены, чтобы сохранить семью, и/или каковы нужды ребенка;

- быть нацеленным на то, чтобы вернуть детей, находящихся в учреждениях, в свои микрорайоны;
- вовлекать замещающие семьи в работу по восстановлению семьи в качестве членов команды;
- стать ресурсом в рамках микрорайона для детей и семей и инвестировать в потенциал будущих замещающих семей.
- обеспечить детей постоянными семьями в своевременной манере.

Роль Фонда заключается в том, чтобы помочь штатам и городам с частью финансирования, необходимого для планирования и внедрения инновационных подходов в систему защиты детей и семей, а также предоставить техническую поддержку и консультации в течение всего периода. Фонд также предоставил финансовые средства для развития и покрытия затрат в переходный период, что способствовало ускорению изменений в системе. От штатов, однако, требовалось поддерживать изменения, которые они привнесли, с того момента, когда финансирование со стороны Фонда подойдет к концу. Фонд также готов собирать и распространять результаты приобретенного штатами опыта, и информацию о достижениях результатов в работе с детьми. Поэтому, мы будем играть основную роль в наблюдении за активным распространением результатов инициативы «От семьи в семью» всем штатам и федеральному правительству.

Штаты, выбранные для участия в программе «От семьи в семью», финансируются с целью внедрения основных инновационных подходов в систему защиты детей – для реорганизации, а не просто для дополнения текущей деятельности. Такие изменения, конечно же, должны иметь основное воздействие на более обширные системы предоставляемых для детей услуг, включая услуги по вопросам психического здоровья, умственной отсталости/пороков развития, в области образования и системы правосудия по делам несовершеннолетних, а также в остальных областях системы защиты детей. В большинстве случаев система патронатного воспитания работает с детьми, с которыми работают другие программы. Чтобы инициатива имела успех (гарантировать, к примеру, что дети по невнимательности не переданы из одной системы в другую), представители каждой из систем, работающих с детьми, должны быть вовлечены в планирование и осуществление, как на уровне штата, так и на местном уровне. Эти системы должны быть преданы целям инициативы, а также быть в состоянии перебросить ресурсы (или приоритеты в использовании ресурсов) и при необходимости внести изменения в стратегии и практические методы, используемые в рамках данных систем.

Настоящая ситуация с программой «От семьи в семью»

На начальном этапе инициативы в 1992 г. принято было считать среди специалистов по защите детей, что уменьшающееся число замещающих семей неизбежно; что крупные, специализированные государственные агентства не могут эффективно сотрудничать с микрорайонами; что неблагополучные районы не могут дать хороших замещающих семей в большом количестве; что необходимо существенное улучшение в коллективной опеке. Программа «От семьи в семью» показывает, что хорошие замещающие родители могут быть найдены и поддержаны в районах, откуда в опеку приходят сами дети. Кроме этого, возможно значительное увеличение в общем числе замещающих семей при соответствующем уменьшении в числе детей, размещенных в учреждениях, а также увеличение в ресурсах, предоставляемых под такие

размещения. Первоначальные результаты можно получить в Фонде. Но, возможно, самое главное заключается в том, что «От семьи в семью» показывает, что агентства по защите детей могут эффективно сотрудничать с неблагополучными районами и предоставить качественную помощь социально незащищенным детям. Специалисты-практики по защите детей и лидеры вместе с жителями и лидерами микрорайонов начинают разрабатывать модели, инструменты и конкретные примеры (основанные на опыте), которые могут быть переданы другим микрорайонам и агентствам, заинтересованным в таком партнерстве.

Четыре ключевые стратегии «От семьи в семью»

В основе «От семьи в семью» лежат четыре основные стратегии:

- Привлечение, тренинг и поддержка ресурсных семей (замещающих семей и родственников): нахождение и сохранение местных ресурсов, которые могут поддержать детей и семьи в рамках их же собственных микрорайонов, путем привлечения, обучения и поддержки замещающих семей и родственников.
- Установление сотрудничества на уровне сообщества: сотрудничество с широким кругом организаций (не только с государственными и частными службами) в микрорайонах, имеющих высокий уровень рекомендаций, с целью создания среды, которая поддерживала бы семьи, входящие в систему защиты детей и таким образом способствовала бы укреплению микрорайонов и семей.
- Принятие решений на уровне семьи: вовлечение не только замещающих родителей и сотрудников, работающих с неблагополучными семьями, но также и биологических родителей и членов сообщества в процесс принятия решения о размещении ребенка для обеспечения консолидированной поддержки ребенка и взрослых, заботящихся о нем.
- Самооценка: использование достоверных данных по ребенку и семье для принятия решения и указание на необходимые изменения и достигнутый прогресс.

Инструменты «От семьи в семью»

Каждый, кто был включен в работу программы «От семью в семью», быстро осознал, что новых принципов, новых стратегий и новых организационных структур было недостаточно, чтобы привести и удержать реальные изменения в работе государственных служб по защите детей. Чтобы такие изменения произошли, необходимы были новые методы работы в основных областях защиты детей. Чтобы поддержать эту работу, Фонд и получатели его гранта разработали вместе инструменты, которые, мы считаем, помогут другим создать систему патронатного воспитания в микрорайонах. Эти инструменты включают следующее:

1. Успешные стратегии по привлечению, обучению и удержанию замещающих семей.
2. Модель принятия решения по размещению и защите ребенка.
3. Новые подходы в прослеживании и анализе результатов.
4. Модель самооценки.
5. Инструменты по развитию сотрудничества с микрорайонами и

местными сообществами.

6. Инструменты по вовлечению крупных организаций в происходящие изменения.
7. Новые подходы к вовлечению и работе с семьями, употребляющими наркотики.
8. Инструменты по восстановлению работоспособности специалистов, работающих на «переднем фронте» и повышению безопасности на рабочем месте.
9. Использование проверенных моделей, которые способствуют возвращению детей домой или в семьи постоянного проживания в своевременной манере.
10. Планирование коммуникационного процесса в государственных организациях по защите детей.
11. Модель по созданию партнерства между государственными и частными службами по защите детей.

Результаты «От семьи в семью»

Участвующих в инициативе «От семьи в семью» штаты попросили взять на себя обязательства достичь следующие результаты:

1. Уменьшение числа детей, находящихся в учреждениях и в групповой опеке.
2. Перевод ресурсов от групповой опеки и опеки в рамках учреждений в патронатное воспитание и семейно-ориентированные услуги во всех системах охраны детей и семей.
3. Уменьшение в продолжительности пребывания ребенка при размещении вне дома.
4. Увеличение числа запланированных воссоединений.
5. Уменьшение в числе повторного появления в системе опеки.
6. Уменьшение числа размещений ребенка под опеку.
7. Увеличение случаев совместного размещения братьев и сестер.
8. Уменьшение общего числа детей, размещенных далеко за пределами дома.
9. Сокращение диспропорций, связанных с расовой/этнической принадлежностью, полом или возрастной категорией по каждому из результатов.

В целом «От семьи в семью» не является скоропроходящим увлечением, экспериментальной или последней, новой «моделью» работы по защите детей. Скорее

всего, это набор ориентированных на ценности принципов, которые служат руководством для группы проверенных стратегий, которые, в свою очередь, внедряются при помощи практического набора инструментов каждодневного использования администраторами, менеджерами, полевыми сотрудниками и семьями.

Фонд и получатели гранта под программу «От семьи в семью» разработали вместе набор [инструментов](#), которые, мы считаем, помогут другим построить систему семейно-ориентированного патронатного воспитания. На наш взгляд, такие инструменты являются совершенно необходимыми элементами реального изменения в системе защиты детей. Мы надеемся, они окажутся полезными для вас. Мы хотели бы попросить вас регулярно связываться с нами и рассказывать о вашем опыте работы с ними.

Кроме этого были разработаны буклеты, новые издания и набор материалов. Приводим некоторые из них, которые наилучшим образом описывают программу:

От семьи в семью: перестройка патронатного воспитания, обзор инициативы. Данный краткий обзор дает информацию об истории развития, внедрении и результатах инициативы «От семьи в семью».

От семьи в семью: построение мостов защиты детей в семьях, микрорайонах и городах. Это переизданная статья, первоначально опубликованная в декабре 1999 г. в выпуске «СТРАТЕГИЯ И ПРАКТИКА (POLICY AND PRACTICE)» журнала American Public Human Services Association. В ней описывается как государственные службы, замещающие родители и местные сообщества работают вместе для улучшения системы защиты детей.

Результаты оценки «От семьи в семью». Исходным условием «От семьи в семью» является то, что планирование, осуществление и оценка политики и стратегии защиты детей должны руководствоваться ясными и конкретными целями, для достижения этих целей необходимы хорошие качественные данные. Финальный отчет группы, проводившей оценку результатов программы, и оценку проблем по внедрению инициативы, можно загрузить в формате «Acrobat» (имеется только онлайн-вариант)

Вы можете загрузить и посмотреть эти буклеты, одностраничную справочную информацию и краткое описание на 10-25 страницах, а также полное руководство из «Инструментов».

Если вы хотите заказать до 10 экземпляров, используйте [онлайн-форму заказа](#) или позвоните в Фонд Энни Кейси в течение рабочего дня с 9:00 утра до 5:00 вечера по времени северо-американского восточного пояса с понедельника по пятницу: 410-547-6600 или 800-222-1099.