

Современное американское законодательство, регламентирующее работу органов защиты детей с 1970 года по настоящее время

Документ составлен на основе материалов программы обучения сотрудников органов защиты детей в штате Огайо
Базовые знания, умения и навыки социального работника:
«Семейно-ориентированный подход к организации защиты детей»
май 2001 года

Закон о защите детей индейцев (ICWA) – 1978 год

В 1979 году Конгресс США принял Закон о защите детей индейцев (ICWA). Это было сделано после того, как стало очевидно, что работа социальных работников с членами индейских сообществ, которая – как предполагалось – должна была приносить им пользу, на самом деле вела к разрушению индейских семей. Ответственность за организацию работы по защите индейских детей была возложена на частных подрядчиков, в качестве которых во многих случаях выступали церкви. Как следствие, миссионеры полагали своим долгом обратить детей в христианство и научить их «американскому» образу жизни. Детей часто изымали из семей и размещали в школах-интернатах, расположенных вдали от дома.

Закон о защите детей индейцев 1979 года передал все полномочия на организацию защиты индейских детей и принятие решений об их усыновлении органам самоуправления индейских племен. В результате работа с детьми велась с учетом воззрений американских индейцев, в соответствии с которыми за заботу о своих детях отвечает племя. Закон о защите детей индейцев имеет преимущественную силу по сравнению с другими федеральными и штатными законами, включая Закон об усыновлении и обеспечении безопасности детей в приемных семьях и Закон об учете этнических факторов в размещении детей (с учетом поправок 1996 года) и обязывает сотрудников органов защиты детей уведомлять Бюро по делам индейцев (Вашингтон) обо всех случаях, когда члены семьи утверждают, что ребенок является американским индейцем.

Закон о содействии в усыновлении детей и обеспечении их благосостояния и благополучия (PL 96-272) 1980 года

В 1980 году федеральным правительством был принят Публичный закон (P.L.) 96-272 о содействии в усыновлении детей и обеспечении их благосостояния и благополучия, который был призван обеспечить наличие у каждого ребенка постоянного безопасного местожительства и расширить возможности семей в плане организации ухода за детьми. В настоящее

время это главный законодательный акт, регламентирующий всю работу по защите детей.

В соответствии с законом социальные работники обязаны доказать, что они приложили «достаточные усилия» к тому, чтобы предотвратить изъятие ребенка из семьи. Понятие «достаточных усилий» подразумевает необходимость принятия органами защиты детей всех возможных мер к реализации тщательно спланированной индивидуализированной программы оказания социальных услуг, призванной усилить семью и расширить возможности ее членов в плане обеспечения надлежащего ухода за ребенком. Предполагалось, что оказание таких услуг в достаточной мере обеспечивало безопасность детей в их собственных семьях.

Закон устанавливает необходимость проведения всесторонней оценки и разработки всеобъемлющих планов работы с детьми, которым грозит изъятие из семей. Если даже после приложения «достаточных усилий» не представляется возможным предотвратить изъятие ребенка из семьи, закон требует, чтобы он был размещен в среде, которая «налагает на ребенка минимум ограничений и создает обстановку, максимально приближенную к домашней». После этого органы защиты детей должны незамедлительно приступить к работе, направленной на возвращение ребенка в семью, и, если это невозможно, в кратчайшие сроки обеспечить размещение ребенка в приемной семье на постоянной основе.

Декрет Сената штата Огайо №89 (Новая редакция Административного кодекса штата Огайо, Главы 2151 и 5103) и Декрет Палаты представителей штата Огайо №274 (Новая редакция Административного кодекса штата Огайо, Глава 2151)

Декрет Сената штата Огайо №89 обязал государственные органы защиты детей прилагать «достаточные усилия к тому, чтобы предотвратить изъятие детей из семей», а судебные органы – не давать разрешение на временное изъятие ребенка из семьи за исключением случаев, когда суд «установит и положительным образом заявит в своем решении, что дальнейшее проживание ребенка на его нынешнем местожительстве противоречит его наилучшим интересам и может нанести ущерб его благосостоянию и благополучию».

Это привело к разработке и реализации системы сбора и анализа данных в рамках так называемой «оценки рисков». Декрет Палаты представителей штата Огайо №274, который утвердил порядок проведения оценки рисков в штате Огайо, получил силу закона в 1996 году.

Кроме того, было значительно расширено понятие «состав семьи» с учетом того, что ребенок может быть сильно эмоционально привязан к людям, которые не являются его биологическими родителями, братьями или сестрами. К ним могут относиться дальние родственники, приемные родители и другие люди, которые необязательно имеют с ребенком кровные или правовые связи. В этой связи вместо более узкого термина «биологическая семья» зачастую используется термин «первичная семья».

В рамках семейно-ориентированного подхода главной целью интервенций, проводимых социальными работниками, является семья. В этой связи необходимо, чтобы социальный работник установил, *кто входит* в семью ребенка, включив в состав семьи всех лиц (особенно тех, кто непосредственно отвечает за организацию ухода за ребенком), к которым он сильно эмоционально привязан.

Закон об учете этнических факторов в размещении детей (MEPA) в первоначальной редакции (PL 103-3820) и с учетом поправок 1996 года

В октябре 1994 года Конгрессом был принят Публичный закон (P.L. 103-382) об учете этнических факторов в размещении детей (MEPA). В 1996 году в него был внесен ряд поправок. Цель закона и поправок к нему – улучшить положение десятков тысяч детей, которые временно пребывают в замещающих семьях и ожидают постоянного размещения в замещающие или приемные семьи. Предполагалось, что реализация закона позволит: (1) сократить срок ожидания усыновления детьми; (2) предотвратить дискриминацию, которая может возникать в связи с размещением детей в замещающие или приемные семьи на основании расовой принадлежности, цвета кожи или национальности; а также (3) повысить эффективность работы по выявлению и привлечению замещающих и приемных семей, отвечающих конкретным потребностям детей.

В частности, в соответствии с положениями MEPA с поправками 1996 года органам защиты детей и организациям, которые получают федеральные субсидии и занимаются размещением детей в замещающие или приемные семьи, запрещено:

- Отказывать любому лицу в возможности стать приемным или замещающим родителем на основании расовой принадлежности, цвета кожи или национальности родителя или ребенка; а также
- Отсрочивать или запрещать размещение ребенка в приемную или замещающую семью или иным образом дискриминировать родителя или ребенка в связи с принятием решения о размещении

ребенка на основании расовой принадлежности, цвета кожи или национальности родителя или ребенка.

При этом органы защиты детей и такие организации могут рассматривать потребности ребенка в целом, учитывая необходимость обеспечения его безопасности и общественного развития, формирования его личности и/или приобщения его к культурному наследию. Все это должно делаться с учетом наилучших интересов ребенка. Органам защиты детей предписывается сосредоточить свои усилия на поиске приемных и замещающих семей, способных обеспечить детям культурную среду, максимально соответствующую их потребностям.

Причиной принятия закона и внесения в него поправок стала сложившаяся в некоторых штатах практика, в соответствии с которой органы защиты детей препятствовали усыновлению детей родителями, имеющими другую расовую принадлежность, или в течение долгого времени пытались найти «правильные» семьи, прежде чем разрешить такое усыновление. В ряде случаев потенциальным приемным и замещающим родителям неофициально «советовали» отказаться от подачи заявлений на усыновление детей других рас или национальностей. Это приводило к значительному затягиванию процесса размещения детей в приемные и замещающие семьи, а иногда делало такое размещение и вовсе невозможным, поскольку количество семей, отвечающих «расовому» критерию, было намного ниже количества детей, нуждавшихся в усыновлении (Департамент здравоохранения и социальных услуг США, Интернет, 1995 год).

Закон об экспертах по вопросам усыновления: Декрет Палаты представителей штата Огайо №448 (Новая редакция Административного кодекса штата Огайо, Главы 3107 и 5153) 1996 года

В 1996 году, с принятием Декрета Палаты представителей штата Огайо №448, процедура усыновления была значительно усовершенствована, и порядок открытого усыновления был утвержден законодательно. Был создан институт сертифицированных экспертов по вопросам усыновления, которые должны были получать специальную подготовку по оказанию соответствующих услуг. Такие эксперты исполняли следующие обязанности: подготовка и обучение потенциальных приемных родителей; участие в двусторонней оценке, результатом которой становилось принятие решения о размещении или неразмещении ребенка в приемную семью; подготовка ребенка, сбор документов о его прошлом и о состоянии его здоровья; работа с биологическими родителями; предварительная оценка характера отношений между ребенком и приемными родителями; а также

оказание приемным родителям запрашиваемых или объективно необходимых услуг после официального оформления усыновления.

В соответствии с законом, приемные родители также давали свое согласие на предоставление ребенку информации о себе по достижении им возраста 21 года. Далее, были разрешены неофициальные открытые усыновления, в рамках которых приемные и биологические родители договаривались о том, что биологические родители вправе контактировать с ребенком и/или получать информацию о нем. Подобные соглашения не имели юридической силы и могли быть расторгнуты в любое время любой из сторон.

Закон об усыновлении и обеспечении безопасности детей в приемных семьях 1997 года (Новая редакция Административного кодекса штата Огайо 2151.419)

Закон об усыновлении и обеспечении безопасности детей в приемных семьях был утвержден Конгрессом в 1997 году. В декабре 1998 года в Новую редакцию Административного кодекса штата Огайо были внесены поправки, обеспечивающие его реализацию. В этих же целях был изменен ряд положений Административного кодекса штата Огайо. Ниже описаны некоторые наиболее значительные из этих поправок и изменений:

1. Органы защиты детей вправе обращаться в суды по делам несовершеннолетних с ходатайствами об освобождении их от требования приложения «достаточных усилий» в следующих случаях: (После утверждения таких ходатайств, органы защиты детей вправе приступить к процедуре лишения родительских прав.)
 - Убийство, убийство с отягчающими обстоятельствами и преднамеренное убийство брата или сестры ребенка или другого ребенка, проживавшего в доме родителей в момент правонарушения;
 - Нападение, квалифицируемое как уголовное преступление, нападение с отягчающими обстоятельствами, нападение, подвергание опасности, изнасилование, избиение с элементами изнасилования, совращение малолетних (сексуальное преступление), вовлечение в развратные действия ребенка, брата или сестры ребенка или другого ребенка, проживавшего в доме родителей в момент правонарушения;
 - Сговор с целью совершения, попытка совершения или соучастие в совершении убийства или любого сексуального преступления из перечисленных выше;

- Неоднократное непредоставление ребенку медицинской помощи или питания в ситуации, когда родитель располагает необходимыми для этого средствами (за исключением случаев, когда физическое или психическое заболевание или расстройство лечится духовными средствами исключительно посредством молитвы в рамках признанной религии);
 - Родитель два или более раз подверг ребенка риску в результате злоупотребления алкоголем или наркотиками либо два или более раз отказался от начала или продолжения лечения от алкоголизма или наркомании после того, как были собраны документальные свидетельства необходимости в таком лечении или другим судом был вынесен приказ о необходимости такого лечения;
 - Ребенок считается оставленным на произвол судьбы (родители не посещали ребенка или не поддерживали с ним контакты в течение периода времени, продолжительность которого превышает 90 дней, независимо от того, были ли контакты с ребенком возобновлены после завершения указанного периода времени);
 - Родители принудительно лишены родительских прав в отношении брата или сестры ребенка.
2. Допускается дополнительное планирование (то есть планирование размещения ребенка в замещающую семью на случай, если план возвращения ребенка в семью не принесет желаемых результатов). Органы защиты детей вправе разрабатывать дополнительный план размещения ребенка в замещающую семью одновременно с разработкой плана его возвращения в семью.
3. В течение 12 месяцев после размещения ребенка в замещающую семью проводятся слушания об окончательном утверждении размещения, за исключением случаев, когда возникают веские причины, по которым лишение родителей родительских прав не отвечает наилучшим интересам ребенка. Отчет указанного срока начинается в момент вынесения соответствующего судебного решения или через 60 дней после размещения ребенка в замещающую семью.

Закон о предотвращении жестокого обращения с детьми (САРТА) с поправками 2003 года

Требования закона устанавливают ответственность органов защиты детей в части соблюдения прав, предоставленных их клиентам четвертой поправкой к Конституции США, которая защищает их от проведения необоснованных обысков и выемок документов в ходе проведения социальной работы. Это особенно актуально в связи с проведением расследований (то есть, «обысков»). В соответствии с законом социальные работники обязаны информировать взрослых, которые являются объектами расследования якобы имевших место случаев жестокого обращения с детьми или неудовлетворения их жизненных потребностей, об их правах. Кроме того, социальные работники должны проходить обучение курсу «Защита прав родителей». В результате может возникнуть сложная ситуация, в которой наличие у родителей прав на получение всей полноты информации может снизить эффективность расследований, призванных защитить детей от плохого обращения.

Согласно закону взрослые, в отношении которых выдвигаются обвинения в жестоком обращении с детьми или неудовлетворении их жизненных потребностей, должны быть уведомлены об этом при первой же встрече с социальными работниками. При этом, однако, к этому моменту зачастую неизвестна личность виновного лица. Во-вторых, заблаговременное уведомление обвиняемого может сорвать расследование. Например, обвиняемый может спрятать ребенка или иным образом попытаться скрыть улики. Авторы закона не преследовали своей целью снижение эффективности расследований случаев жестокого обращения с детьми или пренебрежения нуждами детей. Для того, чтобы социальные работники имели возможность принимать обоснованные решения о том, в каком объеме и когда они должны предоставлять информацию родителям, им следует консультироваться с вышестоящими должностными лицами и с сотрудниками правоохранительных органов, которые принимают участие в расследовании. Требования действующего законодательства, применимые к подобным ситуациям, более подробно изложены в документе *Правовые аспекты семейно-ориентированного подхода к организации работы органов защиты детей*.